УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав при
Губернаторе Московской области
О.С. Забралова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области

(г. Красногорск)

27 мая 2015 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:
Заместитель Председателя Правительства Московской области,
Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Губернаторе Московской области О.С. Забралова.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:
члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области

Бельмачева Т.В., Брылева И.И., Глазунов В.В., Горяйнов А.В., Губская И.И., Злобина Л.В., Квасов С.И., Колузаева Н.Г., Коренкова Е.В., Кржеминский К.П., Куркина Л.Ю., Лободенкова Н.В., Мартынова С.Н., Можаева Т.И., Мотылев А.А., Никишин И.А., Подпружникова М.А., Родиков М.Л., Рубан Т.В., Соколова И.А., Старостин Е.П., Суздальцева Л.Н., Сысоев К.Н., Тамазян Г.В., Тулупов А.Л.

Приглашенные:
представители центральных исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Московской области

Рытькова Г.М. - начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Московской области,
Ускова Н.Е., Герасимов С.В., Степанова Т.А., Богомолова О.А.

1. О состоянии и мерах подростковой преступности, предупреждению преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности, во взаимодействии с субъектами системы профилактики.

(Забралова О.С., Вотякова О.В., Мотылев А.А., Ускова Н.Е., Арбузова О.А.)

В течение пяти лет сохраняется стойкая тенденция (это мы видим на слайде) к снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии: так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Также снижается количество несовершеннолетних, совершивших преступления: в 2014 году на 7 % по сравнению с 2013 годом сократилось их количество.

Снижается количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, в последние четыре года снижается количество детей-потерпевших. В 2014 году по сравнению с 2011 годом на 33 % меньше детей-потерпевших, по сравнению с 2013 годом – на 6,6 %. Аналогичная картина снижения наблюдается по итогам четырех месяцев 2015 года.

Вместе с тем в последние четыре года наблюдается тенденция к росту числа несовершеннолетних, погибших в результате совершения в отношении них преступлений: в 2014 году по сравнению с 2010 годом рост составил 42 %. В 2014 году на 40 % увеличилось число убийств несовершеннолетних и на 42 % - количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью несовершеннолетним, по сравнению с 2013 годом.

В 2014 году пострадало от преступных посягательств 1815 детей, это на 22% больше, чем в прошлом году, за четыре месяца 2015 года – 660 детей. Растет количество детей-потерпевших от преступлений против половой неприкосновенности: в 2014 году – 410 детей, за 4 месяца 2015 года – 108 детей. Наибольшее количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности совершены в 2014 году на территории Одинцовского, Мытищинского, Воскресенского, Зарайского, Шатурского муниципальных районов и городских округов Балашиха и Электросталь.

По итогам обсуждения первого вопроса Комиссия
ПОСТАНОВИЛА:

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Московской области:

1.1. Проанализировать межведомственный банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, сформировать список подростков, находящихся в «группе риска», которые могут подвергнуться в семье жестокому обращению, посягательствам на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность. Разработать дополнительные меры по организации усиленного контроля семей данных подростков с целью предупреждения совершения противоправных деяний в отношении детей и нарушения их прав.

Срок: до 20 июня 2015 года

1.2. На заседаниях комиссий рассмотреть вопрос о повышении эффективности деятельности комиссий по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Срок: до 01 августа 2015 года

1.3. Совместно с территориальными органами ГУ МВД России по Московской области, УФСКН России по Московской области и ГСУ СК России по Московской области проводить в образовательных организациях профилактические мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: 3-4 кварталы 2015 г.

1.4. В связи с наступлением летнего периода организовать информационную кампанию в муниципальных СМИ по предупреждению гибели детей при выпадении из окон, утоплении при купаниях в водоемах, распространять памятки для родителей и иную печатную продукцию о необходимости постоянного контроля за малолетними детьми при наличии установленных в окнах квартир москитных сеток, при купании в водоемах, по соблюдению мер противопожарной безопасности в жилищах и лесах.

Срок: июнь – сентябрь 2015 года

2. Рекомендовать Главному следственному управлению СК России по Московской области, Главному управлению МВД России по Московской области:

2.1. Обеспечить оперативное информирование следователями и дознавателями, иными сотрудниками территориальных органов внутренних дел Московской области председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о зарегистрированных преступлениях против семьи и несовершеннолетних, половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

Срок: постоянно

2.2. ГУ МВД России по Московской области продолжить проведение локальных рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности, во взаимодействии с субъектами системы профилактики.

Срок: 2-4 квартал 2015 года

3. Министерству образования Московской области:

3.1. Совместно с родительской общественностью организовать работу с учащимися образовательных организаций по приобретению знаний и навыков безопасного поведения, возможных способах защиты себя, получению детьми адаптированной информации об опасностях, связанных с сексуальным насилием.

Срок: 3-4 квартал 2015 года

3.2. Организовать проведение психологических исследований (тестирование, анкетирование, иные методики) в образовательных организациях на наличие конфликтных ситуаций в семьях, а также среди учащихся с целью профилактики явлений буллинга.

Срок: 3-4 квартал 2015 года

3.3. В образовательных организациях рассматривать на заседаниях Советов профилактики вопросы предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений и общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, разрабатывать меры по их профилактике.

Срок: 3-4 квартал 2015 года

3.4. Принять меры к повышению ответственности директоров образовательных организаций, социальных педагогов, психологов, классных руководителей по обеспечению своевременного информирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявлении случаев раннего семейного неблагополучия, нарушения прав детей в семьях.

Срок: 3-4 квартал 2015 года

4. Министерству социальной защиты населения Московской области:

4.1. Продолжить работу по внедрению технологий по выявлению раннего семейного неблагополучия, раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей с целью предупреждения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних в семьях.

Срок: постоянно

4.2. Совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов организовывать проведение реабилитационной работы с детьми потерпевшими от преступных посягательств, включающей в себя помощь психологов, специалистов социальной участковой службы, помещение детей в социально-реабилитационные центры, организацию патронажа семей и т.п.

Срок: постоянно

5. Отделу по делам несовершеннолетних Администрации Губернатора Московской области:

5.1. Продолжить ежедневный мониторинг сведений о несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления (преступления против жизни и здоровья, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних и др.), анализ причин и условий, оперативное взаимодействие в целях координации деятельности территориальных субъектов системы профилактики по реабилитации потерпевших.

Срок: постоянно

5.2. Организовать рабочую группу по вопросам, связанным с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Включить в состав рабочей группы представителей субъектов системы профилактики, в том числе территориальных комиссий.

Срок: до 03 июня 2015 года

5.3. Подготовить и представить председателю Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области О.С. Забраловой предложения по внесению изменений в региональное и федеральное законодательство.

Срок: до 15 июня 2015 года

2. Организация летней занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

О содействии в трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростков «группы риска», в период летней оздоровительной кампании (на примере деятельности двух государственных казенных учреждений Московской области центров занятости населения).

(Забралова О.С., Абаренов Д.А., Маркеева Н.С., Воробьева Г.К., Квасов С.И., Степанова Т.А., Богомолова О.А.)

Вопрос организации летней занятости и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях, является социально значимым.

С 2005 года ежегодно в летний период на территории Московской области по инициативе Комиссии при Губернаторе в несколько этапов проводится областное межведомственное профилактическое мероприятие «Подросток», в 2015 году оно пройдет в период с 1 июня по 18 сентября. Проводимые мероприятия «Подростка» направлены на снижение уровня подростковой преступности, уменьшение количества преступлений, совершенных в отношении детей и подростков, для этого принимаются все меры к тому, чтобы в летний период как можно больше подростков, состоящих на учете в комиссии, были заняты общественно полезным трудом, их досуг был организован.

В муниципальных районах и городских округах создаются рабочие места для временного трудоустройства подростков в летний период. При содействии Центров занятости населения открываются трудовые бригады по ремонту, благоустройству и озеленению территорий при школах, молодежных центрах, жилищных трестах и иных организациях.

По предварительным данным, в летний период 2015 года из 7,5 тысяч несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях, планируется трудоустроить около 4 тысяч подростков. В детские оздоровительные учреждения планируется направить около 3 тысяч несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях.

Одной из успешных форм организации летней занятости подростков старшей возрастной группы от 13 до 17 лет являются военно-патриотические, спортивные лагеря, лагеря для трудных подростков. На территории Московской области лагеря для «трудных» подростков организуются по инициативе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и традиционно действуют в летнее время в Красногорском, Люберецком, Раменском, Чеховском, Солнечногорском, Шатурском муниципальных районах и городском округе Долгопрудный. В Раменском муниципальном районе такой лагерь будет работать в июне и июле, в него планируется направить 76 подростков, состоящих на учете в комиссии.

По итогам обсуждения второго вопроса Комиссия

ПОСТАНОВИЛА:

1. <u>Комитету по труду и занятости населения Московской области:</u>

1.1. Продолжить работу по реализации мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в рамках Подпрограммы V «Содействие занятости населения и развитие рынка труда» Государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 662/37.

Срок: май-сентябрь 2015 года

2.1. Совместно с администрациями муниципальных районов (городских округов) и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов

Московской области обеспечить реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Срок: май-сентябрь 2015 года

3.1. Директорам ГКУ Московской области центров занятости населения активизировать взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Московской области, обеспечить реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Срок: май-сентябрь 2015 года

2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Московской области:

2.1. Принять меры к разработке дополнительных мер по организации летней занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях.

Срок: до 15 июня 2015 года

2.2. Составить персонифицированные списки несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии, с указанием помесячной организации занятости в летний период. Ежемесячно анализировать занятость подростков данной категории.

Срок: до 05 июня 2015 года

2.3. Принять меры к организации занятости в летние месяцы каждого из подростков особой категории: вернувшихся из учебно-воспитательных организаций закрытого типа, колоний, условно осужденных, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

Срок: июнь 2015 года

2.4. Инициировать рассмотрение вопросов об организации специализированных лагерей для несовершеннолетних (военно-спортивных, труда и отдыха, для трудных подростков и т.п.) на территории муниципального района (городского округа).

Срок: июнь 2015 года

3 Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Московской области:

3.1. Рассмотреть вопросы о возможности организации специализированных лагерей для несовершеннолетних (военно-спортивных, труда и отдыха, для трудных подростков и т.п.) на территории муниципального района (городского округа).

Срок: июнь 2015 года

4. Министерству образования Московской области:

4.1. Организовать контроль за организацией летней занятости несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете в общеобразовательных организациях, на учете в комиссиях по

делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области.

Срок: июнь-август 2015 года

4.2. Создать на базе государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Московской области «Центр развития творчества детей и юношества» информационный ресурс, содержащий нормативные документы и методические материалы по организации занятости детей в период летних школьных каникул 2015 года.

Срок: июнь 2015 года

4.3. В целях организации профилактической работы с детьми предусмотреть проведение в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей таких мероприятий, как «Единый день здоровья», «Единый день безопасности», «Единый день профилактики детского дорожно-транспортного травматизма».

Срок: июнь-август 2015 года

5. Министерству социальной защиты населения Московской области, Министерству физической культуры, спорта и работы с молодежью Московской области:

5.1. Совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов принять меры к направлению несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, в оздоровительные загородные лагеря, в лагеря труда и отдыха и оздоровительные оборонно-спортивные лагеря для учащихся и допризывной молодежи.

Срок: июнь-август 2015 года

6. Отделу по делам несовершеннолетних Администрации Губернатора Московской области:

6.1. Проводить помесячно в летний период мониторинг организации занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях. Подготовить обобщенную информацию по результатам организации летней занятости несовершеннолетних указанной категории и направить в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов.

Срок: сентябрь 2015 года.

Ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области Н.В. Глушкова